

NOTAT

Appendiks 6.a: Tværgående hensyn i investeringsplanen

Overordnet skal bestyrelsens investeringer bidrage til at indfri formålet med lov om erhvervsfremme, hvoraf det følger, at der er fokus på at styrke virksomhedernes produktivitet og konkurrenceevne, herunder via lokal og regional erhvervsudvikling og gennem et enkelt og sammenhængende erhvervsfremmesystem. Dette afspejles i bestyrelsens mission og dens strategiske pejlemærker, hvoraf følgende fire har tværgående relevans for Investeringsplan 2023:

- *Lokal og regional forankring:* Lokale og regionale udfordringer, muligheder, vilkår og erhvervsstyrker er grundlaget for den decentrale erhvervsfremme, der skal række ud til alle typer af virksomheder.
- *Forenkling.* Bestyrelsen vil fremme et mere enkelt, digitaliseret og overskueligt erhvervsfremmesystem med færre og stærkere aktører og nemt tilgængelige ydelser.
- *Virksomhedernes behov:* Decentral erhvervsfremme skal levere relevante, efterspurgte og professionelle tilbud, der er tilrettelagt med virksomhedernes behov i centrum.
- *Partnerskab og samarbejde:* Via partnerskaber og løsninger leveret i fællesskab med andre tilbydes virksomhederne de bedste muligheder for at udvikle sig.

Derudover bidrager Investeringsplan 2023 i særlig grad til bestyrelsens strategiske pejlemærker om innovation og styrkepositioner, iværksætterier samt grøn omstilling og cirkulær økonomi.

Med udgangspunkt i ovenstående omsætter investeringsplanen bestyrelsens strategi til konkrete investeringer. Dette skal ske inden for de økonomiske rammer for EU-midlerne og finansloven samt inden for EU-programrammerne, *jf. bilag 6.4 og appendiks 6.b*, hvilket tilsammen operationaliseres i otte tværgående hensyn, som samlet må iagttages ved udarbejdelse af den årlige investeringsplan. De otte hensyn, der ligger til grund for Investeringsplan 2023, fremgår af boks 1 og uddybes i det følgende.

ERHVERVSSTYRELSEN

Vejlsøvej 29
8600 Silkeborg

Tlf. 35 29 17 00
CVR-nr 10 15 08 17
E-post deb@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS MINISTERIET

Boks 1. Tværgående hensyn bag investeringsplan 2023

Erhvervsfaglige hensyn

1. Fortsat forenkling af erhvervsfremmesystemet og genkendelighed for virksomhederne, bl.a. ved videreudvikling af signaturindsatser og rammeprogrammer
2. Sikring af stabile rammer med langsigtede indsatser, der har mest mulig fleksibilitet ift. at kunne tilpasses og imødekomme ændringer i virksomhedernes behov og efterspørgsel.
3. Balanceret igangværende projektportefølje, herunder ift. en sammenhængende og lokalt forankret erhvervsindsats til gavn for virksomhederne.
4. Støtteintensiteten for hver indsats skal være fagligt begrundet og afspejle reelle behov og muligheder for virksomhederne.

Rammebetingelser

5. Hensigtsmæssig samlet implementering af Regionalfonden og Socialfonden Plus i hele perioden 2021-27 samt sandsynliggørelse af, at Danmark kan opnå fuldt hjemtag.
6. Decentrale erhvervsfremmemidler investeres med udgangspunkt i at understøtte EU-medfinansierede indsatser for, at Danmark kan hjemtage EU-midlerne.
7. Den politisk besluttede vejledende fordeling af decentrale erhvervsfremmemidler mellem landsdelene skal iagttages løbende for erhvervsfremmebestyrelsens investeringer.
8. Den samlede ramme til aktiviteter i Region Sjælland skal investeres løbende i EU-programperioden, og som led heri skal der som udgangspunkt gennemføres en forholdsmæssig andel af aktiviteterne på Sjælland svarende til EU-fordelingen.

Erhvervsfaglige hensyn

Det erhvervsfaglige hensyn til virksomhederne – og deres behov – er et centralt pejlemærke for Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse. Det skal derfor afspejles i bestyrelsens årlige investeringsplaner, at investeringerne foretages i overensstemmelse med bestyrelsens mission og således styrker virksomhedernes produktivitet, konkurrenceevne og internationalisering gennem en effektiv, sammenhængende og lokalt forankret erhvervs- og turismeindsats med udgangspunkt i virksomhedernes behov, muligheder og udfordringer i alle dele af Danmark. På baggrund af bestyrelsens strategi, aftale mellem erhvervsministeren og erhvervsfremmebestyrelsen samt indspil fra erhvervshusenes bestyrelser er der identificeret fire aktuelle erhvervsfaglige hensyn, som samlet skal bidrage til, at investeringsplanen for 2023 imødekommer virksomhedernes behov.

Ad 1. Forenkling og genkendelighed via signaturindsatser

Investeringsplanen skal afspejle bestyrelsens pejlemærke om, at virksomhederne skal møde et enkelt og overskueligt erhvervsfremmesystem med konsoliderede og professionelle aktører, der tilbyder nemt tilgængelige og relevante ydelser i hele landet. Det gøres konkret ved, at en stor del af investeringerne sker med udgangspunkt i at videreudvikle bestyrelsens allerede igangværende signaturindsatser. Derudover bør der ved nye investeringer iagttages den samlede sammenhæng til signaturindsatserne med henblik på, at det afspejles klart, hvordan investeringerne komplimenterer signaturindsatserne.

I forlængelse heraf bør investeringsplanen sikre, at der er økonomi til, at signaturindsatser og rammeprogrammer kan videreføres med tilstrækkelig volumen i

hele EU-programperioden frem til 2027. Det indebærer også, at det skal være muligt at leve op til den politisk aftalte investering i de lokale erhvervsfyrtårne med i alt 1 mia. kr.

Ad 2. Stabile rammer til fleksible indsatser med langsigtet perspektiv

Investeringsplanen bør sikre, at der skabes stabilitet i erhvervsfremmeindsatsen ved at have et langsigtet perspektiv i investeringerne, der møder virksomhedernes behov. Samtidig bør investeringerne foretages under løbende hensyntagen til, at virksomhedernes behov og efterspørgsel kan ændres med relativt kort varsel, og hvor der i videst muligt omfang gives mulighed for, at mere akutte ændringer i behov kan imødekommes, så vidt det er muligt og hensigtsmæssigt med de virkemidler, bestyrelsen kan finansiere.

Ad 3. Balanceret portefølje

Bestyrelsens investeringer løber typisk over 2-4 år og tilføres en eksisterende portefølje bestående af flere hundrede indsatser, hvor lokal forankring er et gennemgående hensyn, og det derudover er vigtigt, at der løbende sikres balance mellem sammenhæng på tværs, nye satsninger, videreudvikling af velkendte virkemidler mv sammenholdt med investeringsmulighederne i EU-programmerne. Det betyder, at nye investeringer generelt bør udformes under hensyntagen til erhvervsfremmebestyrelsens allerede eksisterende investeringsportefølje. Dette gælder bl.a. ift. udløb af igangværende indsatser, den aktuelle volumen af indsatser inden for forskellige tematikker og den geografiske spredning i fokus og virksomhedsdeltagelse, herunder ift. lokal og regional erhvervsudvikling.

Ad 4. Støtteintensitet bør afspejle virksomhedernes behov

Med variation i virksomhedernes behov følger også variation i, hvilke virkemidler der er hensigtsmæssige, og dermed den hensigtsmæssige støtteintensitet for at imødekomme virksomhedernes behov mest omkostningseffektivt. Samtidig skal bestyrelsen sikre, at offentlige midler investeres økonomisk forsvarligt med mest mulig effekt for pengene. Det fordrer, at investeringsplanen bør udformes med henblik på, at hver investering har den nødvendige støtteintensitet for at kunne gennemføre investeringen. Det betyder i praksis, at der på den ene side bør sikres incitament til, at aktører deltager, når der er et reelt behov og er villige til selv at medfinansiere, og at der på den anden side sikres tilstrækkelig medfinansiering til, at investeringen faktisk kan gennemføres.

Konkret vil hver investering således skulle have en fagligt begrundet støtteintensitet afhængig af investeringens formål, indhold, målgruppe mv. Støtteintensiteten – og dermed typisk også andelen af decentrale erhvervsfremmemidler – vil således variere på tværs af investeringerne.

Rammebetingelser

Erhvervsfremmebestyrelsens investeringer er underlagt nogle faste rammebetingelser. Rammebetingelserne følger af de regler og krav, EU opstiller ift. anvendelsen af midler under Regionalfonden og Socialfonden Plus, finansloven og den politiske aftale om forenkling af erhvervsfremmesystemet fra 2018. Rammebetingelsernes praktiske implikationer for investeringsplanen gennemgås nedenfor med de heraf afledte fire hensyn.

Ad 5. Balanceret implementering af EU-fonde over tid

EU-midlerne i Regionalfonden og Socialfonden Plus tildeles Danmark samlet for den syvårige periode 2021-27 og er betinget af, at der er en fast fremdrift i

forbruget af midlerne (N+3)¹ for, at Danmark kan hjemtage de fulde programvolumener. Investeringsplanen skal således tage i betragtning, at EU-programmerne er flerårige, og at der skal kunne foretages investeringer løbende i hele programperioden. Dette også af hensyn til virksomhedernes behov og stabile, genkendelige rammer over tid.

Samtidig giver EU Danmark faste krav (N+3) til, hvor stor en andel af udgifterne, der skal være godkendt ultimo året fra 2025 og frem. Det betyder i praksis, at det er nødvendigt at investere en relativt større andel af den samlede programramme i første del af programperioden, dvs. fra 2022 og frem, sammenlignet med den sidste del af programperioden frem mod 2027. Dette forhold afspejles i investeringsplanen, således at der i 2023 foretages samlede investeringer med en større volumen end det forventede niveau de efterfølgende år, men at investeringsvolumen omvendt heller ikke bør øges væsentligt mere af hensyn til implementering af de samlede EU-programmer, da det medfører risiko for, at visse indsatsler ikke vil kunne opretholdes i hele EU-programperioden.

Der er således et hensyn til en balanceret samlet implementering af Regionalfonden og Socialfonden Plus i hele perioden 2021-27, og en sandsynliggørelse af, at Danmark kan opnå hjemtag af de fulde programvolumener.

Ad 6. Decentrale erhvervsfremmemidler

Foruden EU-midlerne investerer bestyrelsen decentrale erhvervsfremmemidler fra de årlige finanslove. De decentrale erhvervsfremmemidler skal investeres inden for bestyrelsens strategi og integrere udmøntningen af EU-midlerne og øvrige decentrale erhvervsfremmeindsatser, herunder bl.a. på turismeområdet.

Investeringen af de decentrale erhvervsfremmemidler skal således understøtte udmøntningen af Regionalfonden og Socialfonden Plus med henblik på, at Danmark kan opnå de mest hensigtsmæssigt investeringer for den fulde, tilgængelige økonomiske ramme. Da investeringer af EU-midlerne i vid udstrækning kræver yderligere medfinansiering for, at projekterne kan gennemføres, er det således væsentligt, at de decentrale erhvervsfremmemidler prioriteres, så det er muligt at understøtte implementeringen af EU-programmerne og hjemtaget herfra. Derfor bør de decentrale erhvervsfremmemidler generelt investeres med udgangspunkt i at understøtte EU-medfinansierede indsatser.

Ad 7. Geografisk fordeling af decentrale erhvervsfremmemidler

Af den politiske aftale om forenkling af erhvervsfremmesystemet fremgår det, at halvdelen af bestyrelsens decentrale erhvervsfremmemidler øremærkes lokale indsatser med udgangspunkt i den daværende fordeling af regional erhvervsfremme. Denne betingelse blev i forlængelse af reformen operationaliseret og godkendt af bestyrelsen den 26. marts 2019 med den vejledende fordeling af de decentrale erhvervsfremmemidler, der fremgår af tabel 1.

¹ N+3 betegner fremdriftskravet og henviser til, at udgifterne, der skal refunderes af EU, skal være afholdt senest tre år efter det år, hvor midlerne er afsat i EU's finansieringsplaner.

Tabel 1. Vejledende geografisk fordeling af decentrale erhvervsfremmemidler (pct.)

Region	Andel
Nordjylland	18
Midtjylland	20
Syddanmark	25
Sjælland	18
Hovedstaden	16
Bornholm	3
I alt	100

Den politisk besluttede, vejledende fordeling af decentrale erhvervsfremmemidler mellem regionerne skal således iagttages løbende over år for bestyrelsens investeringer, herunder også i forbindelse med investeringsplanen.

Ad 8. Disponering af ramme til aktiviteter i Region Sjælland

Region Sjællands EU-kategorisering som såkaldt ”overgangsregion” betyder, at der er afsat en særskilt økonomisk ramme til aktiviteter i Region Sjælland svarende til 32 pct. af den samlede økonomiske ramme i hver af Regionalfonden og Socialfonden Plus, og det er som udgangspunkt ikke muligt at flytte midler mellem Region Sjælland og andre regioner. Midlerne skal således anvendes til aktiviteter i Region Sjælland og kan ikke anvendes andre steder. Bestyrelsens investeringer skal over den samlede programperiode således sikre, at rammerne til både Region Sjælland og andre regioner investeres hensigtsmæssigt.

Det operationaliseres ved, at der ved hver investering skal tages konkret stilling til, hvordan det kan sikres, at der kan genereres den nødvendige økonomiske aktivitet i Region Sjælland.