

NOTAT

ERHVERVSSTYRELSEN

Vejlsøvej 29
8600 Silkeborg

Tlf. 35 29 17 00
CVR-nr 10 15 08 17
E-post deb@erst.dk
www.erst.dk

Bilag 6.4: Økonomiske rammer for Investeringsplan 2023

De økonomiske rammer bag Investeringsplanen 2023 samt samlet disponeringsstatus ift. EU-midlerne med investeringsplanen gennemgås nedenfor.

Baggrund

Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse investerer midler fra EU's Regionalfond og Socialfonden Plus samt decentrale erhvervsfremmemidler, herunder midler målrettet turisme- og destinationsudvikling, som fastsættes på de årlige finanslove¹. Investeringsplanen for 2023 indebærer forventede investeringer på 886 mio. kr. i 2023. Det er et fald på ca. 1 mia. kr. ift. 2022, da der var ekstraordinært mange midler i 2021-22 grundet Covid-19 med REACT-EU og Omstillingspuljen. Samtidig er investeringsniveauet i 2023 ca. 200-300 mio. kr. højere, end det forventes at være fra 2024 og frem, hvilket skyldes efterlevelse af EU's fremdriftskrav for at sikre hjemtag. Før Covid-19 var bestyrelsens råderum ca. 700 mio. kr. årligt.

EU-midler

Finansieringen fra Regionalfonden og Socialfonden Plus følger EU's syvårige budgetperiode i 2021-27, hvor Danmark modtager i alt 0,9 mia. kr. fra EU's Socialfond Plus og 1,8 mia. kr. fra EU's Regionalfond i perioden². Heraf kan erhvervsfremmebestyrelsen investere 2,2 mia. kr., idet i alt 0,4 mia. kr. udmøntes af hhv. Socialstyrelsen, regionerne og Indstillingsudvalget for bæredygtig byudvikling, og 0,1 mia. kr. anvendes til administration i overensstemmelse med regeringens beslutning herom. EU-midlerne skal anvendes inden for de programmer og underliggende prioriteter og indsatsområder, der er knyttet til hver fond, og som er godkendt af Europa-Kommissionen i sommeren 2022.

Fremdriftskrav

Europa-Kommissionen fastsætter årlige finansielle fremdriftskrav (N+3) i hvert af programmerne. Hvis kravet ikke opfyldes, vil Danmarks samlede økonomiske ramme blive beskåret svarende til den manglende målopfyldelse, dvs. krone-tilkrone. Fremdriftskravene danner således rammen for estimering af investeringsvolumen fra hver af de to fonde for at sandsynliggøre opfyldelse af fremdriftskravet, og at Danmark dermed kan hjemtage de fulde rammer fra EU til gavn for virksomheder og borgere. På den baggrund anbefales det, at bestyrelsen

¹ På Regionalfonden er der et selvstændigt indstillingsudvalg for prioritet 4 "Levende bymidter", på Socialfonden Plus har regionerne indstillingsret på prioritet 2 "Ungdomsuddannelser", og Socialstyrelsen indstillingsret på prioritet 3 "Indsats for borgere i hjemløshed eller risiko for hjemløshed". Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse kan således ikke investere de pågældende midler.

² Inkl. fleksibilitetsbeløb på i alt 340 mio. kr., som først kan disponeres ved EU-kommissionens accept af midtvejsgennemgangen af programimplementering i 2025.

ERHVERVS MINISTERIET

investerer ca. 150 mio. kr. fra Socialfonden Plus og ca. 400 mio. kr. fra Regionalfonden i 2023, hvilket også er afspejlet i investeringsplanen for 2023.

Regionsopdeling

EU-midlerne er – efter krav fra Europa-kommissionen – opdelt i to særskilte rammer: En til Region Sjælland og en til de øvrige regioner samlet³. Det betyder, at ca. en tredjedel af EU-midlerne alene kan anvendes til aktiviteter i Region Sjælland, mens ca. to tredjedele af EU-midlerne alene kan anvendes i de øvrige regioner. Det er som udgangspunkt ikke muligt at flytte midler mellem rammerne⁴.

Opdelingen betyder desuden, at der kan gives EU-støtte på op til 60 pct. på Sjælland, mens der i de øvrige regioner maksimalt kan gives EU-støtte på 40 pct. Det bemærkes, at EU-støtteprocenten i øvrige regioner i 2021-27 reduceres fra 50 pct. til 40 pct. sammenlignet med programperioden 2014-20, mens EU-støtteprocenten i Region Sjælland er uændret på 60 pct., hvormed forskellen i EU-støtteprocent mellem Region Sjælland og øvrige regioner er 20 pct.-point frem til 2027. Det betyder i praksis, at indsatsen i andre regioner vil kræve en større andel af de decentrale erhvervsfremmemidler, såfremt det skal være muligt at have mere ensartet støtteintensitet inden for samme indsats, når der er aktiviteter både på Sjælland og i andre regioner.

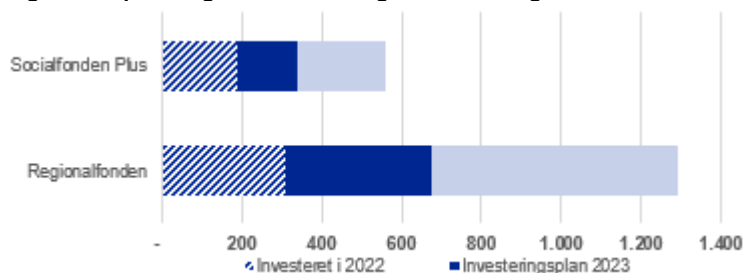
Nationale midler

I finanslovsforslaget for 2023 er der afsat 351 mio. kr. til puljen under Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse, hvoraf 54 mio. kr. er øremærket til turismeområdet. Den økonomiske ramme fastsættes på de årlige finanslove og skal investeres inden for finansåret i overensstemmelse med budgetloven. Det endelige beløb til investeringer for det kommende år er således først kendt, når finansloven for det kommende år vedtages. Det betyder, at den nationale ramme, der foreslås i investeringsplanen for 2023, er betinget af, at finansloven vedtages uændret ift. finanslovsforslaget. Eventuelle ændringer vil foranledige, at investeringsplanen skal tilpasses hertil.

Disponering af EU-midler med Investeringsplan 2023

Med forslaget til Investeringsplan 2023 vil bestyrelsen have investeret 1,1 mia. kr. svarende til halvdelen af midlerne på de første tre år af den syvårige programperiode, *jf. figur 1*. Investeringsniveauet vurderes at være hensigtsmæssigt henset til balancen mellem fremdriftskrav og sikring af disponible midler frem til 2027.

Figur 1. Disponering af midler fra Regionalfonden og Socialfonden Plus 2021-27 (mio. kr.)



³Opdelingen skyldes, at Region Sjælland har et BNP, der er under 90 pct. af EU-gennemsnittet, mens de øvrige regioner har et BNP over 90 pct. af EU-gennemsnittet.

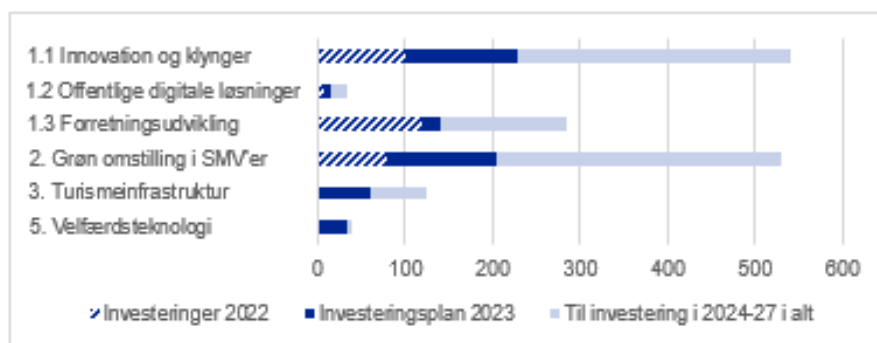
⁴Der er teknisk mulighed for at flytte op til 5 pct. af midlerne fra Region Sjælland til øvrige regioner, jf. CPR-forordningens artikel 111.

Det bemærkes, at der ikke blev foretaget investeringer via programmerne i 2021, da de endnu ikke var godkendt af Europa-kommissionen. Med investeringsplanen lægges op til at investere ca. halvdelen af EU-midlerne over to år ud af de reelle seks investeringsår. Det betyder, at der årligt vil være færre EU-midler til investeringer i de kommende år. Hertil kommer nationale midler via finansloven.

Regionalfonden

Inden for rammerne af Regionalfonden investerer bestyrelsen midler under prioriteterne 1. *Innovation, konkurrenceevne og digitalisering*, 2. *Grøn omstilling i SMV'er*, 3. *Udvikling af turismeinfrastruktur* og 5. *Velfærdsteknologi*. Midlerne under prioritet 4. *Bæredygtig byudvikling* investeres af Indstillingsudvalget for bæredygtig byudvikling. Midlerne skal investeres inden for den givne prioritet og kan generelt ikke flyttes mellem prioriteter. Status for investeringer fordelt i programmet fremgår af figur 2.

Figur 2. Bestyrelsens disponering fra Regionalfonden 2021-27 (mio. kr.)



Note: Prioritet 1. Innovation, konkurrenceevne og digitalisering har som den eneste prioritet tre underliggende indsatsområder, som midlerne skal anvendes inden for. De kan således ikke flyttes mellem indsatsområder. Prioritet 4. Bæredygtig byudvikling investeres af selvstændigt indstillingsudvalg og indgår ikke i figuren.

Det er inden for 1.3. *Forretningsudvikling*, at størstedelen af Virksomhedsprogrammet 2023-25 finansieres. Det betyder, at det vil være nødvendigt at nedskalere Virksomhedsprogrammet efter 2025, såfremt der foretages yderligere disponeringer herfra.

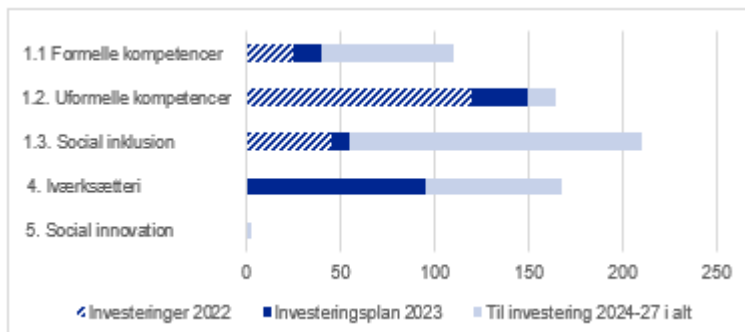
Det bemærkes, at der desuden er investeret væsentligt inden for 1.1. *Innovation og klynger* med klyngeindsatsen 2023-24 i 2022 og Erhvervsfyrtårne II i Investeringsplan 2023. Der er et væsentligt hensyn til, at Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse også skal kunne opretholde sin klyngeindsats efter 2024, og den politiske aftale om Danmark kan mere I ift. investeringer for i alt 1 mia. kr. til Fyrtårnene. Derfor er det vurderingen, at det aktuelt ikke er hensigtsmæssigt at anvende yderligere midler fra prioritet 1.1. Innovation og klynger.

Investeringen i turismeinfrastruktur svarer til halvdelen af den samlede programramme, mens investeringen i velfærdsteknologi udgør størstedelen af prioriteten.

Socialfonden Plus

Inden for rammerne af Socialfonden Plus investerer erhvervsfremmebestyrelsen midler indenfor prioriteterne 1. *Kvalificeret arbejdskraft*, 4. *Iværksætter* og 5. *Social innovation*. Midlerne skal investeres inden for den givne prioritet og indsatsområde og kan generelt ikke flyttes mellem prioriteter eller indsatsområder. Status for investeringer inden for programmerne fremgår af figur 3.

Figur 3. Bestyrelsens disponering fra Socialfonden Plus 2021-27 (mio. kr.)



Note: Prioritet 1. Kvalificeret arbejdskraft har som den eneste prioritet tre underliggende indsatsområder, som midlerne skal anvendes inden for. De kan således ikke flyttes mellem indsatsområder. Prioritet 2. Ungdomsuddannelser og Prioritet 3. Indsats for socialt udsatte udmøntes af hhv. Regionerne og Socialstyrelsen og indgår ikke i figuren.

Det er væsentligt at bemærke, at indsatsområde 1.2. *Uformelle kompetencer* finansierer størstedelen af indsatsen for kvalificeret arbejdskraft fra 2022 og SMV:Vækstpilot i Virksomhedsprogrammet 2023-25. Derudover finansieres dele af indsatsen vedr. velfærdsteknologi i investeringsplan 2023 samt dele af fyrtårnsindsatsen også fra dette indsatsområde. Det medfører konkret, at det er forventningen, at indsatsområdet i vid udstrækning er disponeret efter 2023, mens der refterer en væsentlig andel af midlerne til social inklusion.

Den præcise disponering af Socialfonden vil afhænge af den konkrete udmøntning af Erhvervsfyrtårne II, som også kan finansieres af 1.1. Formelle kompetencer, 1.3. Social inklusion og 4. Iværksætteri.

Med forslaget til Investeringsplan 2023 disponeres 80 mio. kr. EU-midler til en iværksætterindsats, som betyder, at der refterer ca. tilsvarende til investeringer i iværksætteri i den resterende del af programperioden.

Prioritet 5 vedr. social innovation er et minimumskrav fra Europa-Kommissionen og skal i praksis ses i sammenhæng med indsatsområde 1.3. Social inklusion.