

Dagsordenspunkt 3	Cover – Ændringer i Klyngeprogram 2025-2028	Bilag 3.1
<p>Kort sagsfremstilling</p>	<p>Formål</p> <p>Bestyrelsen skal tage stilling til en annullering af den aktuelle klyngeannoncering, proces for genannoncering samt en mulig overgangsordning for klyngerne i lyset af regeringens forslag til Finanslov 2025 og oplæg til opgavebortfald i staten, der overfører uddannelses- og forskningsministerens opgave med at finansiere videnbaseret innovation til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse.</p> <p>Baggrund</p> <p>Regeringen har i forbindelse med forslag til Finanslov 2025 og oplæg til politisk prioriteret opgavebortfald i staten lagt op til at overføre uddannelses- og forskningsministerens opgave med at finansiere videnbaseret innovation til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse. Samlingen hos bestyrelsen skal muliggøre administrative forenklinger. Der ventes overført 90 mio. kr. årligt til Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse med krav om, at midlerne fortsat bidrager til opfyldelse af regeringens forpligtelse til at anvende 1 pct. af BNP på forskning og udviklingsarbejde. Forslaget giver bestyrelsen en anden og større rolle på innovationsområdet. Det har en række implikationer på kort og lang sigt, som bestyrelsen skal forholde sig til.</p> <p>Klyngeindsatsen har hidtil været et strategisk samarbejde mellem Uddannelses- og Forskningsministeriet (UFM) og Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse. Samarbejdet har i praksis fungeret ved, at der er afholdt fælles annonceringer for perioderne 2021-2024 og 2025-2028. Samarbejdet har bygget på en arbejdsdeling, hvor støtte til akademisk, videnbaseret innovation primært var dækket af midler fra UFM. Bestyrelsens midler har kunnet anvendes til fx samarbejde om innovation mellem virksomheder og med andre aktører samt understøtte økonomisk bæredygtighed i klyngeorganisationerne. Klyngeorganisationerne har hidtil skullet ansøge og afrapportere til både UFM og Erhvervsstyrelsen samt administrere flere bevillinger under forskellige regelsæt og administrative grundlag samtidigt i den fælles klyngeindsats.</p> <p>Løsning</p> <p>Sekretariatet anbefaler, at bestyrelsen tager stilling til fire forhold:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Annullering af igangværende annoncering 'Klyngeprogram 2025-2028' 2. Overgangsordning til udpegede klyngeorganisationer 3. Centrale hensyn for tilpasning af klyngeprogrammet 4. Proces for genannoncering af klyngeprogrammet <p>1) <i>Annullering af igangværende annoncering 'Klyngeprogram 2025-2028'</i></p> <p>Bestyrelsen godkendte på bestyrelsesmødet den 1. februar 2024 at udbyde 360 mio. kr. til annonceringen Klyngeprogram 2025-2028, som var fælles med uddannelses- og forskningsministeren, der tilsvarende udbød 360 mio. kr. Ansøgningsfristen var den 13. august 2024. Som følge af regeringens beslutning finder sekretariatet det nødvendigt at annullere annonceringen med henblik på genannoncering hurtigst muligt. Annulleringen er nødvendig, da uddannelses- og forskningsministeren ikke vil råde over de midler, som var udbudt i annonceringen og derfor har annulleret udpegnings-</p>	

runden. Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse har derudover ikke på nuværende tidspunkt hjemmel til at udmønte de overførte midler. Overførslen rummer desuden et forenklingspotentiale for klyngerne, deres deltagere og staten, som regeringsbeslutningen forudsætter realisering af. Det er dog ikke muligt at indføre ændringerne inden for rammerne af den annoncerede indsats. Det skyldes, at det kræver grundlæggende ændringer i indsatsens administrations- og forvaltningsmodel at integrere de overførte midler og opretholde bidraget til forskningsforpligtelsen.

2) *Overgangsordning til udpegede klyngeorganisationer*

Med en genannoncering af Klyngeprogram 2025-2028 kan bestyrelsen tidligst træffe beslutning om fordeling af midler på bestyrelsesmødet den 8. maj 2025, da ansøgerne skal have tid til at tilpasse deres ansøgninger og sekretariatet skal behandle disse. Dette efterlader klyngeorganisationerne uden en stor del af deres finansiering i første halvår 2025. Dette skaber et væsentligt pres på klyngernes likviditet og egenkapital og rummer risiko for utilsigtede konsekvenser for organisationerne. Sekretariatet anbefaler på denne baggrund, at bestyrelsen yder klyngeorganisationerne en overgangsfinansiering på op til i alt 58 mio. kr. af de decentrale erhvervsfremmemidler, som allerede er afsat til finansiering af klyngeindsatsen i 2024.

Sekretariatet anbefaler, at bestyrelsen lægger tre principper til grund for overgangsordningen, der uddybes i bilag 3.2, og som bestyrelsen kan drøfte:

- Sømløs overgang i opgaveoverdragelsen
- Kontinuitet i klyngeindsatsen
- Flexibilitet og forenkling

Sekretariatet anmoder herudfra bestyrelsen om mandat til at gå i dialog med hver klynge om den direkte tildelte ramme for overgangsordningen. På det grundlag præsenteres bestyrelsen for beslutning om udmøntning af overgangsordningen på mødet den 14. november 2024, hvorefter sekretariatet kan udstede tilsagn inden regnskabsårets afslutning. Hertil bemærkes, at overgangsordningen udarbejdes med udgangspunkt i den aktivitets- og statsstøttedmæssige ramme, der allerede er gældende for bestyrelsens klyngeindsats.

3) *Centrale hensyn for tilpasning af klyngeprogrammet*

Parallelt med arbejdet med overgangsordningen forbereder sekretariatet oplæg til genannoncering af det samlede klyngeprogram. Som rettesnor for arbejdet foreslår sekretariatet, at bestyrelsen drøfter de centrale hensyn, der skal være styrende:

- Udnyttelse af forenklingspotentialet
- Opretholdelse af bidraget til videnbaseret innovation
- Kontinuitet i strategisk ramme og retning
- Inddragelse af nøgleinteressenter

Det er væsentligt at bemærke, at sekretariatet *ikke* lægger op til at ændre de overordnede strategiske mål og rammer for klyngeindsatsen. Det sker blandt andet ud fra hensyn til, at disse forhold bygger på en omfattende dialog med interessenter, og at klyngerne allerede har brugt mange ressourcer på at forme deres ansøgninger ud fra den gældende strategi.

	<p>Efter aftale med forpersonen er de udpegede klynger ekstraordinært orienteret om, at bestyrelsen er forelagt et beslutningsoplæg om at annullere den igangværende annoncering, iværksætte en overgangsfinansiering og forberede en genannoncering.</p> <p><i>4) Proces for genannoncering af klyngeprogrammet</i> Sekretariatet foreslår, at bestyrelsen godkender følgende proces:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 14. november 2024: Bestyrelsen behandler tilpasset klyngeprogram, der umiddelbart herefter genannonceres • 8. maj 2025: Bestyrelsen udmønter klyngeprogram <p>Videre proces Tiltrædes indstillingerne, vil sekretariatet orientere klyngerne umiddelbart efter mødet om bestyrelsens beslutninger og den kommende proces og gå i dialog om overgangsfinansiering. Beslutning om konkret udmøntning af overgangsfinansieringen forelægges på bestyrelsesmødet den 14. november 2024. Hvis en eller flere organisationer helt eller delvist afslår overgangsfinansiering, indgår de pågældende midler i budgetlægning for øvrige indsatser til udmøntning på næstkommende møde.</p>
Indstilling	<p>Det <u>indstilles</u>, at bestyrelsen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Annullerer annonceringen Klyngeprogram 2025-2028 af 15. maj 2024. • Godkender, at der afsættes en ramme på op til 58 mio. kr. af de decentrale erhvervsfremmemidler til en overgangsordning. • Godkender, at sekretariatet forbereder beslutning om udmøntning af overgangsordningen ud fra de anførte principper. • Godkender, at sekretariatet udarbejder et revideret klyngeprogram under hensyntagen til de anførte sigtelinjer. • Godkender proces for genannoncering af Klyngeprogram 2025-2028. • Godkender, at sekretariatet kommunikerer bestyrelsens beslutninger til de relevante organisationer og ansøgere umiddelbart efter bestyrelsesmødet.