



Medfinansieret af
Den Europæiske Union



Danmarks
Erhvervsfremmebestyrelse

Midtvejsevaluering – Fra Havn til Strand

Nakskov 2030

Januar 2026

IRISgroup
Pluss

Projektnummer	072
Version	Endelig
Udgivelsesdato	06.01.26
Udarbejdet af	Jens Bjerg
Kontrolleret af	Anders Asboe Christensen

INDHOLD

1. Resume.....	2
2. Fakta om projektet.....	3
2.1 Projektets effektkæde.....	5
2.2 Evalueringens datagrundlag.....	6
2.3 Scoring af fremdrift ift. projektmål.....	6
3. Projektstatus.....	7
3.1 Overordnet status.....	7
3.2 Status på aktiviteter.....	7
3.3 Status på output.....	7
3.4 Status på effekter.....	8
4. Projektets implementering.....	9
4.1 Input.....	9
4.2 Rekruttering.....	10
4.3 Virkemidler.....	11
4.4 Outcome & effekt	11
4.5 Forankring.....	13
4.6 Monitorering og opfølgning.....	14
5. Anbefalinger og læring.....	15

1 Resumé

Status på projektets indikator

Projektet har ved midtvejsevalueringen endnu ikke realiseret de opstillede aktivitets-, output- og effekt-mål. Det er ikke et udtryk for, at projektet ikke skrider fremad, men skyldes, at de opstillede mål ikke er designet hensigtsmæssigt.

Det er evaluators vurdering, at projektet er godt på vej, og at der er gennemført en række relevante aktiviteter. Det har taget lidt længere tid end forventet at få igangsat projektet, og det kan derfor være relevant at overveje, om projektperioden bør forlænges.

Der er to opmærksomhedspunkter:

1. Arbejdet med at inddrage og engagere de relevante interessenter bør fastholdes og styrkes.
2. Der bør opstilles mere operationelle aktivitets- og outputmål for den resterende del af projektperioden.

Input 	Rekruttering 
Det er evaluators vurdering, at de rette kompetencer er til stede blandt projektpartnerne. Forankringen i Nakskov 2030 sikrer, at projektet bliver koblet med andre relevante udviklingsaktiviteter, og det igangværende udbud, som har sigte på at få tilknyttet en to-talrådgiver, vil sikre den nødvendige tekniske ekspertise til at realisere projektet.	Det er evaluators vurdering, at det er lykkedes at inddrage en bred kreds af offentlige og private stakeholders i projektet. Det vurderes, at projektet nyder bred opbakning, og at flere centrale interessenter ser en interesse i at fortage relevante følgeinvesteringer, der vil styrke projektets samlede værdiskabelse i lokalområdet.
Virkemidler 	Outcome & effekt 
Vi vurderer, at projektets virkemiddel – investering i styrket turismeinfrastruktur – er et relevant og effektivt virkemiddel. De omdannede færgeløjer og oplevelsesruten, der kan være katalysator for en række væsentlige offentlige og private følgeinvesteringer, kan tilsammen give et væsentligt løft til områdets oplevelses- og turismeprodukt.	Det er evaluators vurdering, at projektet vil styrke det samlede turisme- og oplevelsesprodukt og potentielt bidrage til tiltrækning af flere borgere og turister. Projektet vil være en væsentlig brik i den samlede strategi for Nakskov 2030 og bidrage til et styrket samspil mellem Nakskov by og Hestehoved Strand. Samlet kan anlægsprojektet bidrage til øget omsætning blandt områdets erhvervsdrivende og generelt øge attraktiviteten af Nakskov by.
Forankring 	Monitorering 
Der er taget en række indledende skridt til at engagere relevante stakeholders og der er god opbakning og interesse for projektet. Det er dog vigtigt at styrke dialogen yderligere og sikre, at relevante private og offentlige stakeholders inddrages og forpligter sig på at foretage konkrete følgeinvesteringer.	De opstillede aktivitetsmål og outputmål er ikke velegnede til at monitorere projektets fremdrift. Det er evaluators vurdering, at både projektholder og bevillingsgiver med fordel kan opstille mere operationelle mål for den resterende projektperiode. Dette er særligt relevant, såfremt det besluttes at forlænge projektperioden.

2 Fakta om projektet

Dette afsnit indeholder en kort beskrivelse af projektets formål og baggrund samt en gengivelse af de vigtigste baggrundsoplysninger for projektet (tekstboks). Afsnittet afsluttes med en opsamling af projektets 'effektkæde' og en kort beskrivelse af evalueringens datagrundlag.

Formålet med projektet Fra Havn til Strand er at udvikle og styrke det samlede oplevelsesprodukt i og omkring Nakskov by og området ud til Hestehoved Strand til gavn for byens borgere og områdets turister.

Projektet består af to hovedaktiviteter:

- 1) Den ene hovedaktivitet går på at omdanne de kulturhistoriske færgelejer i Nakskov Havn, så de kan danne basis for vandaktiviteter, rekreativt ophold og blive et knudepunkt for vandforbindelser ud i Nakskov Fjord.
- 2) Den anden hovedaktivitet går på at udvikle en oplevelsesrute fra inderhavnen i Nakskov til Hestehoved Strand, som rummer oplevelsespunkter, der har afsæt i områdets natur, kultur og historie.

De to aktiviteter skaber tilsammen en opgraderet oplevelsesinfrastruktur og et langt bedre grundlag for, at øvrige private og offentlige aktører, herunder private virksomheder, lods-ejere, offentlige institutioner m.fl. kan investere i at udvikle kommercielle aktiviteter, såsom ny overnatningskapacitet, yderligere vandsportsaktiviteter, nye cafeer og restauranter, museumsaktiviteter og detailhandelsudbud, m.v. omkring den nye infrastruktur. Ambitionen er således, at de offentlige investeringer i attraktive fysiske rammer vil stimulere andre til at investere i at løfte det samlede oplevelsesprodukt i området.

FAKTA-BOKS

Tilskudsmodtager:	Lolland Kommune
Sagsbehandler:	Christian Hjerrild Ovesen
Finansieringskilde:	DEM (Decentrale Erhvervsfremmemidler)
Indsatsområde:	Turismeinfrastruktur (ERDF 3)
Samlet budget:	DKK 35.491.595,05
Bevillingsperiode:	23.05.2023 – 31.12.2026

2.1 Projektets effektkæde

Projektets effektkæde er sammenfattet i tabellen herunder. Evalueringen har især fokus på outcome, som er bindeleddet mellem projektets umiddelbare output/leverancer og resultaterne/effekterne på længere sigt, hvilket er nærmere udfoldet i afsnit 4.4.

Tabel 1: Projektets effektkæde

Indhold	Aktiviteter
Input	- Samlet projektbudget: 35.491.595 DKK - Indsigter og viden fra tidligere projekter, fx udviklingsplan for Nakskov Havn, Helhedsplan for Nakskov fjord, mv. - Projektpartnere i Nakskov 2030.
Hovedaktiviteter	Projektets overordnede formål er at styrke kvaliteten af turismeproduktet i Nakskov by og fjord og forbedre forudsætningerne for yderligere private investeringer. Der investeres minimum 35 millioner kr. i turismeudvikling, og projektet består af to hovedaktiviteter: Hovedaktivitet 1: Renovering og omdannelse af de eksisterende færgelejer til et nyt havnebad med faciliteter for turister, børn/unge og indbyggere i Nakskov og omegn: Etablering af et nyt rekreativt havnemiljø i og omkring færgelejerne skal facilitere aktiviteter, ophold og kommercielle tilbud på Nakskov Havn. Dette bidrager til at skabe bedre adgang til og brug af naturen, fjorden og cykelruterne på Lolland. Hovedaktivitet 2: Udvikling af en oplevelsesrute mellem Nakskov Havn og Hestehoved Strand: Den nye oplevelsesrute skal sikre de bløde trafikanter (cyklende og gående) en sikker og oplevelsesrig forbindelse mellem Hestehoved Strand og Nakskov Havn. Ruten skal fungere som en sikker trafikal forbindelse mellem byen og stranden. Langs ruten skal der etableres formidlingspunkter af naturen, kulturen og historien gennem nudging, der vækker nysgerrigheden hos personer i alle aldre samt sikrer en sikker trafikal forbindelse.
Output	Programspecifikke output: - Antal støttede turismeområder: 1 - Beløb investeret i turismerelateret turismeinfrastruktur: 35.000.000 kr. Projektspecifikke output: - Omdannelse og bevarelse af det kulturhistoriske færgeleje til nyt formål (Havnebad): - Oplevelsesrute der forbindelse Færgelejer (havn) og Hestehoved (strand)
Outcome	Se afsnit 4.4
Resultater (effekter)	Programspecifikke resultater: - Private investeringer, som svarer til offentlig støtte (herunder tilskud og finansielle instrumenter): 4.436.44 kr. - Antal turismeområder med forbedret infrastruktur: 1 Projektspecifikke resultater: - Nye kommercielle forretningstiltag: 5 - Nye jobs: 5 - Flere turister på Nakskov fjord (målt i procent ift. året før): 10 pct.

I nedenstående tabel præsenterer vi kort de primære målsætninger for den annoncering, som projektet har fået bevilliget tilsagn gennem. Tabellens indhold er vores fremstilling på baggrund af annonceringsmaterialet.

Tabel 2: Formål med indsatsen som beskrevet i ansøgningen

Målsætninger i ansøgningen
Projektet Fra Havn til Strand er en del af Danmarks Erhvervsfremmebestyrelses indsats for at styrke oplevelses- og turismeinfrastrukturen. Fra Havn til Strand skal gennem fysiske forbedringer, formidling og samarbejde på tværs af aktører bidrage til at skabe et mere attraktivt oplevelses- og turismeprodukt ved at koble Nakskov Havn og Hestehoved Strand tættere sammen.

2.2 Evalueringens datagrundlag

Evalueringen er baseret på semistrukturerede interviews med projektholder, udvalgte projektpartnere samt med en bred vifte af de private og offentlige aktører, som forventes at drage nytte af den nye oplevelsesinfrastruktur og bidrage med følgeinvesteringer til udvikling af et stærkere oplevelsesprodukt.

Det er i samråd med projektholder aftalt, at der ikke skal gennemføres en spørgeskemaundersøgelse, men alene semistrukturerede interviews. Det skyldes, at der er store forskelle i de forskellige aktørers kendskab til projektet og karakteren af deres evt. følgeinvesteringer. Det gør det vanskeligt at designe spørgsmål/svarkategorier, som indfanger deltagernes forventede udbytte af projektet og interessen for at foretage følgeinvesteringer.

Der er gennemført interviews med følgende projektpartnere: sekretariatsleder og projektleder fra Nakskov 2030, Lolland Kommune (kommunaldirektør) samt repræsentanter fra Realdania og Lokale- og Anlægsfonden, der støtter eller overvejer at støtte aktiviteter i regi af visions- og handleplanen Nakskov 2030.

Endelig er der gennemført en række interviews med private og offentlige aktører, der udgør vigtige interessenter, som forventes at kunne have interesse i at støtte op om og drage nytte af projektet. Interviewene har bl.a. fokuseret på disse aktørers vurdering af projektet og deres motivation for at foretage konkrete følgeinvesteringer i form af øget overnatningskapacitet, nye oplevelsestilbud, mv. Der er gennemført interview med formand Peter Dan Petersen, Nakskov Handel og Erhverv, Michael Vinter ejer af Postbåden og projektchef for Sydkaj, Thomas Fugl, direktør Nakskov Fjord Camping, Nico og Svenja, ejere af Kite surf and Paddle Lolland, Arne Hansen, ejer af Plutteøen, Asger Knudsen, formand Hestehoved havn, Ulla Schaltz, direktør Museum Lolland Falster.

2.3 Scoring af fremdrift ift. projektmål

Normalt skal en midtvejsevaluering som denne vurdere projektets *fremdrift ift. outputmål* og sekundært *fremdrift ift. aktivitetsmål*. Scoren tildeles på baggrund af en helhedsvurdering af projektets målopnåelse, men med udgangspunkt i projektets kvantitative målopnåelse på evalueringstidspunktet. Nedenstående tabel over sammenhæng mellem målopnåelse og trafiklysscore er vejledende.

Tabel 3: Vejledende sammenhæng mellem målopnåelse og trafiklys

Trafiklys	Målopnåelsen er	Midtvejsevaluering	Slutevaluering
Grøn	... som ønsket eller bedre	45 % +	95 % +
Grøn	... lidt under det ønskede niveau	35-44 %	81-90 %
Gul	... noget under det ønskede niveau	24-34 %	65-80 %
Rød	... meget under det ønskede niveau	15-24 %	20-64 %
Rød	... ikke eksisterende eller tæt på	0-14 %	0-19 %

Det generelle koncept for midtvejsevalueringer, som har fokus på at vurdere projektets fremdrift og målopfyldelse i forhold til de aktivitets- og outputmål, der er opstillet ved projektstart, er ikke velegnet til at vurdere fremdriften i dette projekt.

Det skyldes, at de aktivitets- og outputmål, der er opstillet for projektet, alene har fokus på projektets slutmål. Således går aktivitetsmålene på, om der er sket en renovering og om-dannelse af de gamle færgelejer og om der er anlagt en oplevelsesrute. Der er ikke i projektet opstillet mål, der vedrører de aktiviteter, som skal gennemføres frem mod, at det endelige anlægsarbejde er gennemført.

Ingen af de aktivitets- og outputmål, der er opstillet for projektet, kan med rimelighed forventes indfriet på tidspunktet for midtvejsevalueringen.

Det er evaluators vurdering, at det havde været langt mere hensigtsmæssigt, hvis der fra start var mål for de aktiviteter, som vil være naturlige skridt på vejen mod realiseringen af den nye turismeinfrastruktur.

Eksempelvis ville det være relevant at opstille mål, der handlede om:

- Udtagning af relevante prøver ift. badevandskvalitet, gennemførelse af udbud og valg af hhv. rådgiver og totalentreprenør, etc.
- Gennemførelsen af konkrete aktiviteter, der har til formål at informere, inddrage og engagere relevante offentlige og private interessenter i arbejdet.
- Mål for opbakningen til projektet fra relevante nøgleinteressenter, herunder konkrete tilsagn om følgeinvesteringer mv.

Evaluator har i det følgende valgt dels at gøre status for de aktivitets-, output- og resultatmål, der er opstillet i projektansøgningen, men samtidig redegøre for de aktiviteter og output, der er realiseret i projektet, men som ikke knytter sig direkte til de opstillede aktivitets- og outputmål.

3 Projektstatus

Afsnittet indeholder en kort fremstilling af status for projektets fremdrift. Vi indleder med en kort overordnet status. Dernæst følger en status på henholdsvis projektets aktivitetsmål (afsnit 3.2), projektets outputmål (afsnit 3.3) samt projektets effektmål (afsnit 3.4) som angivet i projektets eget indikatorskema, der er aftalt med Erhvervsstyrelsen.

3.1 Overordnet status

Projektet er skredet lidt langsommere frem end planlagt, bl.a. fordi det har været nødvendigt at foretage en række prøvetagninger af vandkvaliteten i havnen. Samtidig har det taget lidt længere tid end forudsat at få udarbejdet udbudsmateriale og gennemført udbud med henblik på at få tilknyttet en totalrådgiver på projektet.

Det er evaluators vurdering, at projektet efter indledende forsinkelse på evalueringstidspunktet er i fremdrift og fortsat kan forventes at give et betydeligt løft i områdets samlede oplevelses-og turismeprodukt. Det skal bemærkes, at projektet endnu ikke har opfyldt de aktivitetsmål, der oprindeligt blev opstillet for projektet, men det skyldes primært, at målene er uhensigtsmæssigt formuleret.

Det er dog evaluators vurdering, at det kan være nødvendigt at forlænge projektperioden, så projektafslutning rykkes mellem et halvt til et helt år ud i fremtiden.

3.2 Status på aktiviteter

På evalueringstidspunktet er 0 % af de opstillede aktivitetsmål nået, beregnet som et simpelt gennemsnit. Status for de enkelte aktivitetsmål er gengivet i tabellen nedenfor.

Tabel 4: Status på de opstillede aktivitetsmål per 30.08.2025

Aktivitet	Måltal	Status	Målopnåelse i procent
Renovering - og omdannelse af de eksisterende færgelejer til nyt havnebad	1	0	0 %
Etablering af oplevelsesrute der forbinder Færgelejer (havn) og Hestehoved (strand)	1	0	0 %

Note: Projektets målopnåelse er indrapporteret til evaluator af bevillingsmodtager.

Bevillingsmodtager er ansvarlig for, at måltallene er indrapporteret korrekt.

At aktivitetsmålene ikke er opfyldt, betyder ikke, at projektet mangler fremdrift. Det er derimod et udtryk for, at aktivitetsmålene er formuleret uhensigtsmæssigt.

Der er i projektet gennemført en række relevante aktiviteter. Der er indgået aftaler med en rådgiver, som er ved at gennemføre målinger af vandkvaliteten i havnen og der er indgået aftale med en bygherrerådgiver. Desuden er der arbejdet på at forberede et begrænset EU-udbud, som netop er blevet offentliggjort den. 3. september med henblik på at få tilknyttet en totalrådgiver til det samlede anlægsprojekt.

Der har endvidere været gennemført workshops/møder med henblik på at orientere og engagere relevante interessenter, og hvor man har drøftet, hvilke perspektiver interessenterne ser i forhold til at drage nytte af den kommende infrastruktur og foretage følgeinvesteringer. Evaluator har gennemført interviews med en bred vifte af projektets centrale nøgleinteressenter, som alle tilkendegiver, at de finder projektet perspektivrigt og støtter op om dets realisering. Flere interessenter giver også udtryk for, at de har overvejelser om at foretage konkrete følgeinvesteringer i takt med, at omdannelsen af færgelejerne og oplevelsesruten tager form. Se afsnit 4.4 for en uddybning.

Det er evaluators vurdering, at ovennævnte aktiviteter er blevet gennemført lidt senere end oprindeligt forventet. En del af forsinkelsen hænger sammen med, at opgaverne har været relativt komplekse. Det har bl.a. været nødvendigt at tilknytte ekstra ressourcer med erfaring i at håndtere større udbudsprocesser til Nakskov 2030-sekretariatet. Blandt interviewpersonerne er der dog også flere, der giver udtryk for, at fremdriften i projektet ikke har været specielt langsommelig set i forhold til, hvad der er normen for denne type komplekse anlægsprojekter.

3.3 Status på output

På evalueringstidspunktet er 0 % af de opstillede outputmål nået, beregnet som et simpelt gennemsnit. Status for de enkelte outputmål er gengivet i tabellen nedenfor.

Tabel 5: Status på de opstillede outputmål per 30.08.2025

Aktivitet	Måltal	Status	Målopnåelse i procent
Antal støttede turistområder	1	0	0 %
Omdannelse og bevarelse af det kulturhistoriske færgeleje til nyt formål (Havnebad)	1	0	0 %
Oplevelsesrute, der forbinder Færgelejer (havn) og Hestehoved (strand)	1	0	0 %

Note: Projektets målopnåelse er indrapporteret til evaluator af bevillingsmodtager.

Bevillingsmodtager er ansvarlig for, at måltallene er indrapporteret korrekt.

Projektets outputmål er stort set enslydende med projektets aktivitetsmål. Af samme grund er outputmålene ikke velegnede til at evaluere fremdrift i projektet, da målene refererer til projektets slutmål.

Det vil være langt mere relevant at opstille outputmål, der bl.a. fokuserer på, om:

- relevante nøgleinteressenter planlægger eller allerede har foretaget følgeinvesteringer, der bidrager til at styrke det samlede turismeprodukt i området.
- om relevante interessenter ser interesse i at benytte den styrkede infrastruktur i deres arbejde med at udvikle oplevelsesprodukter, der kan tiltrække turister.
- der er interessenter, der arbejder for, at den nye infrastruktur også bliver til gavn for indbyggere i Nakskov by og bidrager til at tiltrække nye borgere til kommunen.

3.4 Status på effekter

Projektets effektmål fremgår af nedenstående tabel. Effektmålene er udtryk for, hvad der gerne skal komme ud af projektet på lang sigt, og det er derfor naturligt, at der ikke er opnået effekter på tidspunktet for midtvejsevalueringen.

Tabel 5: Status på de opstillede effektmål per 30.08.2025

Indikator	Måltal i projekt-perioden	Status	Målopnåelse i procent
Antal turismeområder med forbedret infrastruktur	1	0	0 %
Nye kommercielle forretningstiltag (antal)	3	0	0 %
Nye jobs (antal)	5	2	40 %
Flere turister på Nakskov fjord (målt i procent ift. året før)	Vækst på 10 pct.	10 pct.	100 %

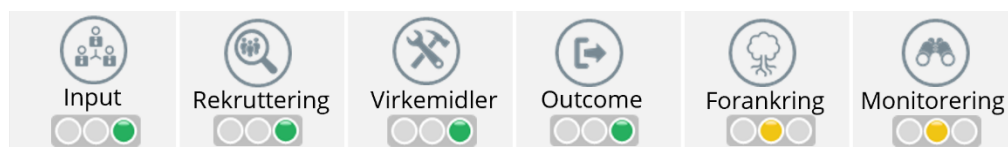
Note: Projektets målopnåelse er indrapporteret til evaluator af bevillingsmodtager. Bevillingsmodtager er ansvarlig for, at måltallene er indrapporteret korrekt. - angiver, at projektholdet endnu ikke er begyndt at samle data ind på denne indikator. 'Målopnåelse i procent' er beregnet pba. måltallene for den samlede projektperiode.

Det er evaluators vurdering, at effektmålene er relevante, og at det er realistisk, at de kan blive indfriet, når anlægsarbejdet med at omdanne færgelejerne og den nye oplevelsesrute står færdigt. Eftersom projektet endnu ikke har medført konkrete fysiske forandringer, er det naturligvis også for tidligt at forvente resultater i forhold til de enkelte effektmål.

4 Projektets implementering

I dette afsnit præsenterer vi vores vurdering af projektets implementering ud fra seks faste evalueringsparametre. Figuren nedenfor giver et overblik over evalueringens konklusioner i forhold til de seks parametre. En grøn score indikerer en tilfredsstillende implementering, evt. med nogle få forbedringspotentialer; en gul score indikerer et behov for at adressere visse udfordringer og en rød score indikerer, at der er ét eller flere forhold, som ikke er tilfredsstillende.

Figur 6 Tildeling af scorer for de seks evalueringsparametre



Forklaring af scorer:

	Grøn score	Projektimplementeringen er tilfredsstillende. Få forbedringspotentialer.
	Gul score	Et eller flere elementer i projektimplementeringen bør have fokus.
	Rød score	Kritiske forhold i projektimplementeringen. Væsentlige forbedringspotentialer

I de følgende afsnit uddyber vi vurderingerne af projektet under de enkelte parametre.

4.1 Input



Partnerkredsen har gode forudsætninger for at drive projektet, men det har taget lidt tid at få tilknyttet de relevante kompetencer.

Projektet er forankret i sekretariatet for Nakskov 2030. Partnerkredsen bag Nakskov 2030 består af de to private fonde Realdania og A.P. Møller Fonden samt Lolland Kommune. Der er beskrevet en samlet vision og investeringsplan for udviklingen af Nakskov by og området ud mod Hestehoved Stand og de tre parter bag Nakskov 2030 har tilsammen afsat 150 mio. kr. til at realisere visionen.

Arbejdet ledes af et sekretariat bestående af fire personer. Det er evaluators vurdering, at projektet "Fra Havn til Strand" passer rigtigt godt ind i den samlede visionsplan, og at sekretariatet i dag har de kompetencer, der skal til for at realisere projektet. Det har dog taget en del tid at få rustet sekretariatet til at løfte de større udbud.

4.2 Rekruttering



Det er lykkedes at etablere en god dialog med relevante stakeholders, men det er vigtigt fremadrettet at gøre mere for at engagere private og offentlige stakeholders i at foretage konkrete følgeinvesteringer.

Projektholder har bl.a. gennem workshops og møder inviteret relevante stakeholders til at få indblik i anlægsprojektet, og der har været bilaterale drøftelser med udvalgte interessenter om deres interesse for at foretage konkrete følgeinvesteringer. Det er dog noget, som først er påbegyndt relativt nyligt, og det er vigtigt, at den indledende dialog følges op med yderligere samtaler og får et mere konkret indhold.

Evaluator har interviewet mange af projektets nøgleinteressenter. Det er evaluators vurdering, at projektet nyder bred opbakning, og at både lodsejere langs oplevelsesruten, byens handlende, private udbydere af oplevelsestilbud, lokale restauratører og offentlige aktører som museer og lystbådehavn alle ser gode muligheder for at udvikle nye tilbud til borgere og turister i tilknytning til den nye infrastruktur.

Da interviewene blev gennemført, var der kort forinden afholdt en workshop og en stor gejst omkring projektet. Det er centralt, at projektholder får fulgt op og fastholder en tæt dialog med henblik på at informere, afstemme ønsker til projektet og sikre fortsat engagementet fra de forskellige nøgleinteressenter.

4.3 Virkemidler



Anlæg af den nye turismeinfrastruktur kan være katalysator for at samle andre aktører om at investere i udvikling af det samlede turismeprodukt.

Det er evaluators vurdering, at der er tale om et effektivt virkemiddel, som potentielt kan give et betydeligt løft til det samlede turisme- og oplevelsesprodukt i området og på længere sigt bidrage til at tiltrække turister. For det første passer initiativet godt ind i det arbejde med udvikling af Nakskov by, som allerede var igangsat af regi af Nakskov 2030 med støtte fra Realdania og A.P. Møller Fonden. Samtidig bidrager investeringen til at skabe en grundlæggende infrastruktur, som en lang række private og offentlige aktører kan se en værdi i og har interesse i at investere i til gavn for både borgere og turister i området.

4.4 Outcome & effekt



Flere centrale stakeholders giver udtryk for, at de gerne vil investere i oplevelsesprodukter, der udnytter de omdannede færgeløjer og den planlagte oplevelsessti.

Evaluator har som led i midtvejsevalueringen gennemført interviews med en række af projektets nøgleinteressenter med henblik på at vurdere, om der er opbakning til projektet, og om de har en interesse i at foretage relevante følgeinvesteringer, der er en forudsætning for, at projektet indfrier sit fulde potentiale.

Interviewene viser, at der er meget bred opbakning til projektet fra alle involverede interessenter. Det gælder både for de fonde, der indgår som partnere i Nakskov 2030 (Realdania og Lokale og Anlægsfonden), og det gælder blandt de offentlige og private aktører, som forventes at spille en vigtig rolle i at udvikle det samlede turismeprodukt, når den nye turismeinfrastruktur er etableret.

Parterne bag Nakskov 2030 ser, at omdannelsen af færgeløjerne og den nye oplevelsesrute vil skabe nye rekreative oplevelser og føre til et større udbud af aktiviteter, som både vil gavne nuværende og fremtidige borgere og turister i Nakskov-området.

Blandt udbydere af oplevelsestilbud kan det bl.a. fremhæves, at virksomheden, der i dag driver vandsportsfaciliteter ved Hestehoved Strand, ser gode muligheder for at udvide med et tilbud ved de omdannede færgelejer og f.eks. tilbyde kajak- eller paddleboardture, som binder Inderhavnen og Hestehoved Strand sammen.

Tilsvarende giver ejeren af turbåden Postbåden udtryk for, at en oplevelsesrute med konkrete stop, der formidler lokalområdets historie, kan være med til at berige oplevelsen ved at tage en sejltur på fjorden og gøre det nemmere for de forskellige førere af turbåden at give deltagerne en god og inspirerende oplevelse.

Lokale lodsejere – som f.eks. ejeren af campingpladsen, ejeren af Plutteøen og repræsentanter for lystbådehavnen – giver ligeledes udtryk for, at oplevelsesruten vil tiltrække flere besøgende og dermed skabe et bedre grundlag for, at de vil investere i nye oplevelsestilbud.

Endelig giver det lokale museum udtryk for, at de meget gerne vil bidrage til formidlingen af lokalområdets historie, og at de ser en mulighed for at bringe deres nuværende museumstilbud bedre i spil gennem den kommende oplevelsesrute.

Flere af de interviewede peger dog på, at der bør være opmærksomhed på, at selve oplevelsesstien formentlig kun kan trække flere gæster den ene vej – fra byen ud til Hestehoved eller omvendt. Det er derfor vigtigt, at der arbejdes med at udvikle mange forskellige alternativer i form af eksempelvis cykeludlejning, kajak- og paddleboardudlejning, sejlture med turbåden og eventuelt også en shuttlebus i højsæsonen. Det vurderes som afgørende for, om projektet bliver en succes, at brugerne har forskellige muligheder for at bevæge sig fra havn til strand.

4.5 Forankring



Projektet har en god forankring i sekretariatet for Nakskov 2030. Det er vigtigt med en fortsat indsats for at engagere interessenter omkring projektet, der gerne skal lave følgeinvesteringer i tilknytning til den nye turismeinfrastruktur.

Projektet Fra Havn til Strand er fornuftigt forankret i sekretariatet for Nakskov 2030. Det sikrer de bedste forudsætninger for, at projektet kobles med andre relevante indsatser og samlet set bidrager til den overordnede vision for udviklingen af Nakskov 2030.

Realiseringen af projektet "Fra Havn til Strand" kræver både kompetencer i forhold til at udbyde og styre større anlægsprojekter og kompetencer til at inddrage og engagere relevante stakeholders i projektet. Det er evaluators vurdering, at det har taget en del tid at sikre de fornødne kompetencer tilknyttet sekretariatet. Det betyder også, at dele af det indledende arbejde med at gennemføre udbud med henblik på fx at finde en totalrådgiver er blevet noget forsinket i forhold til, at projektet forventes færdigt i 2026. Det er evaluators vurdering, at det vil blive svært at nå i mål med projektet inden for den oprindeligt aftalte projektperiode, der lægger op til, at projektet afsluttes ved udgangen af 2026. Det er evaluators vurdering, at der kan opnås et bedre resultat og et større udbytte heraf.

4.6 Monitorering og opfølgning



Der bør opstilles mere operationelle mål og aftales klare KPI'er mellem ERST og Nakskov 2030 for bedre opfølgning og monitorering frem mod projektafslutning.

Som tidligere nævnt er de aktivitets- og outputmål, som er opstillet i forbindelse med projektbevillingen ikke velegnede til monitorering og opfølgning på projektets fremdrift. Det er evaluators vurdering, at det både gør det vanskeligt for projektholder at vurdere om projektet kan forventes at blive realiseret inden for projektperioden, og det bliver samtidig svært for sagsbehandler i Erhvervsstyrelsen at følge med i projektets fremdrift.

Det er evaluators vurdering, at både projektholder og bevillingsgiver med fordel kan opstille mere operationelle mål for den resterende projektperiode. Dette er særligt relevant, såfremt det besluttes at forlænge projektperioden.

5 anbefalinger og læring

Her præsenterer vi de vigtigste anbefalinger og læringspunkter, som evaluator vil pege på med baggrund i evalueringen. Punkterne er ikke i prioriteret rækkefølge. For hver anbefaling eller læringspunkt er der angivet en primær målgruppe. Nedenstående tabel giver et overblik over, hvilke målgrupper, anbefalingerne og læringspunkterne relaterer sig til.

Anbefaling/læringspunkt nr.	1	2	3
Projektholder	X	X	X
Øvrige operatører			
Udvalg og rammesættere	X		

1: Mere operationelle aktivitets- og outputmål for bedre monitorering og styring af projektet.

Det er evaluators vurdering, at projektholder og ERST bør samarbejde om at opstille en række operationelle mål for projektets fremdrift. Disse mål skal kunne følges op løbende i fællesskab og markere vigtige skridt på vejen mod projektets realisering. Det foreslås, at ERST og projektholder systematisk følger op på, om målene realiseres, og iværksætter korrigerende handlinger, hvis det ikke er tilfældet.

2: Sikre det rette kompetencemix hos projektholder.

En succesfuld gennemførelse af projektet forudsætter, at projektholder råder over medarbejdere med erfaring i at styre større anlægsprojekter – herunder offentlige udbud af totalrådgivning og entrepriser. Samtidig kræves der stærke kompetencer i facilitering og interessentinddragelse, så relevante aktører motiveres til at bidrage med nødvendige følgeinvesteringer. Det er afgørende, at projektsekretariatet samlet set har stærke kompetencer inden for både projektstyring og procesfacilitering.

3: En plan for løbende inddragelse og engagement af centrale interessenter.

Evaluator vurderer, at projektholder i den seneste periode har styrket arbejdet med interessentinddragelse, men at der er behov for en mere konkret plan for, hvordan dette skal ske fremover. Inddragelsen af interessenter og forberedelsen af følgeinvesteringer bør ske parallelt med anlægsarbejdet, så input fra vigtige aktører kan indarbejdes løbende. En klar plan for interessentinddragelse vil give bedre mulighed for tilpasninger undervejs og øge sandsynligheden for, at projektet realiserer sit fulde potentiale.

